

DIPLOMATURA DE GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
ESCUELA UNIVERSITARIA DE CIENCIAS SOCIALES DE MELILLA

ASIGNATURA: DERECHO CONSTITUCIONAL

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA

INTRODUCCIÓN.

TEMA I.- EL DERECHO CONSTITUCIONAL.

1. La formación del Derecho constitucional como disciplina autónoma.
2. Concepto de Derecho constitucional.
3. El Derecho constitucional en el conjunto de las disciplinas jurídicas.
4. El tratamiento científico del Derecho constitucional.
5. El Derecho constitucional en España.

TEMA II.- TRANSICIÓN POLÍTICA Y PROCESO CONSTITUYENTE.

1. Introducción
2. Las fases del proceso de cambio: pre-transición, transición y consolidación.
3. El contexto de la acción política
4. La política de la transición.
5. Las primeras elecciones democráticas (1977) y la elaboración de la Constitución (1977-1978).
6. La Constitución española de 1978 y la apertura de un régimen constitucional en España.

PRIMERA PARTE. FUENTES DEL DERECHO.

TEMA III.- LAS FUENTES DEL DERECHO.

1. Las fuentes del Derecho.
2. La doctrina tradicional de las fuentes del Derecho.
3. Sentido actual de la teoría de las fuentes.
4. Concepto de fuentes del Derecho.
5. Las fuentes del Derecho y el Código Civil.
6. Las Normas sobre la Producción Jurídica.
7. Normas sobre la Producción Jurídica y fuentes del Derecho.
8. Normas sobre la Producción Jurídica, jerarquía y competencia.
9. Disposición y norma.

10. Validez, eficacia y vigencia de las normas.
11. Validez y eficacia de las normas.
12. La vigencia de las normas. El principio de publicidad normativa.
13. Pérdidas de validez y vigencia. Derecho intertemporal.
14. Derogación y anulación de las normas.
15. El derecho intertemporal. La retroactividad de las normas.

TEMA IV.- EL ORDENAMIENTO JURÍDICO.

1. El ordenamiento jurídico.
 - 1.1. El ordenamiento jurídico.
 - 1.2. Pluralidad de ordenamientos.
2. Principios estructuradores del ordenamiento jurídico.
3. La unidad del ordenamiento.
 - 3.1. El principio de constitucionalidad.
 - 3.2. La seguridad jurídica.
4. La coherencia del ordenamiento.
 - 4.1. Jerarquía y competencia como principios de estructuración del ordenamiento.
 - 4.2. El principio de jerarquía.
 - 4.3. El principio de competencia.
 - 4.4. El principio de prevalencia.
 - 4.5. Otros principios.
5. La plenitud del ordenamiento.
 - 5.1. La plenitud del ordenamiento.
 - 5.2. Autointegración y heterointegración.

TEMA V.- LA CONSTITUCIÓN.

1. La Constitución.
2. Las normas constitucionales.
 - 2.1. Los principios constitucionales.
 - 2.2. Las normas programáticas.
 - 2.3. Los valores superiores del ordenamiento.

2.4. El Estado social y democrático de Derecho.

a) El constitucionalismo del Estado social y democrático de Derecho.

b) El Estado social y democrático de Derecho como principio constitucional.

3. La reforma constitucional.

3.1. Constitución y reforma constitucional.

3.2. Los límites a la reforma.

3.3. Procedimientos de reforma constitucional.

3.4. Control de la reforma.

3.5. La costumbre constitucional.

4. El bloque de constitucionalidad.

4.1. Bloque de constitucionalidad y control indirecto de constitucionalidad.

4.2. Bloque de constitucionalidad y normas sobre la producción jurídica.

4.3. Derecho europeo y bloque de constitucionalidad.

5. La doctrina del Tribunal Constitucional.

TEMA VI.- TRATADOS INTERNACIONALES Y FUENTES LEGALES.

1. Los Tratados Internacionales.

2. La ley.

3. Ley y Constitución.

4. El régimen jurídico de la ley.

5. Tipos de ley.

6. Las leyes orgánicas.

7. Significado constitucional de la ley orgánica.

8. Ámbito material de la ley orgánica.

9. Ley orgánica y ley ordinaria.

TEMA VII.- LAS FUENTES CON VALOR DE LEY.

1. Las fuentes con valor de ley.

2. Los Decretos-leyes.

3. Naturaleza jurídica del Decreto-ley

4. Límites del Decreto-Ley.

5. La convalidación del Decreto-Ley.
6. La conversión en ley.
7. El control del Decreto-Ley.
8. Los Decretos legislativos. Naturaleza jurídica y límites.
9. Naturaleza jurídica de los Decretos legislativos.
10. Límites de la legislación delegada.
 - a) Límites de la ley de delegación.
 - b) Límites del Decreto legislativo.
11. El control de los Decretos-Legislativos.
12. El control jurisdiccional.
13. El control parlamentario.
14. Clases de Decretos legislativos.

TEMA VIII.- LAS FUENTES REGLAMENTARIAS.

1. El reglamento.
2. La potestad reglamentaria.
 - 2.1. La titularidad de la potestad reglamentaria.
 - 2.2. Extensión e intensidad de la potestad reglamentaria.
3. La reserva de ley.
 - 3.1. Función de la reserva de ley en nuestro ordenamiento.
 - 3.2. Reserva de ley y potestad reglamentaria.
4. La primacía de la ley.
5. Tipos de reglamentos.
 - 5.1. El reglamento paralegal.
 - 5.2. Los reglamentos habilitados.
 - 5.3. Los reglamentos de necesidad.

TEMA IX.- LA UNIÓN EUROPEA: ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL Y FUENTES DEL DERECHO COMUNITARIO.

1. Introducción.
2. Las Competencias de la Unión Europea

- 2.1. El sistema competencial
- 2.2. El principio de subsidiariedad
- 3. Las Fuentes del Derecho Comunitario
 - 3.1. El derecho originario
 - 3.2. El derecho derivado
 - 3.3. Efecto directo y primacía de las normas comunitarias
- 4. El Derecho Europeo. Relaciones con el ordenamiento interno.
 - 4.1. Déficit de Parlamento y déficit de Constitución en la Unión Europea.
 - 4.2. Ordenamiento europeo y ordenamiento constitucional interno.
 - 4.3. Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel infraconstitucional.
 - 4.4. Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel constitucional.
- 5. Organización institucional.
 - 5.1. El Parlamento Europeo.
 - 5.2. El Consejo
 - 5.3. La Comisión
 - 5.4. Las Relaciones entre el Parlamento, el Consejo y la Comisión
 - 5.5. El Tribunal de Justicia
 - 5.6. Otras Instituciones Comunitarias

SEGUNDA PARTE. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

TEMA X.- ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

- 1. La jurisdicción constitucional.
- 2. El Tribunal Constitucional.
 - 2.1. El tribunal constitucional como órgano constitucional y jurisdiccional.
 - 2.2. Estructura, composición y competencias del Tribunal Constitucional.
- 3. El control de constitucionalidad de las leyes.
- 4. El recurso de inconstitucionalidad.
- 5. La cuestión de inconstitucionalidad
- 6. La autocuestión o cuestión interna de inconstitucionalidad.
- 7. El recurso de amparo.

8. El Tribunal Constitucional como Tribunal de conflictos.
9. El control preventivo de los tratados internacionales.

TEMA XI.- LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.

1. Las sentencias del Tribunal Constitucional.
2. El valor de cosa juzgada.
3. Los efectos *erga omnes*.
4. La autovinculación del Tribunal Constitucional a sus propias resoluciones.
5. Las sentencias interpretativas.
6. La vinculación a los poderes públicos.
7. Inconstitucionalidad y nulidad.
8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional.
9. Los votos particulares.
 - 9.1. Introducción. Consideraciones históricas.
 - 9.2. El voto particular en el Derecho comparado.
 - 9.3. Las razones en pro y en contra del voto particular.
 - 9.4. La regulación de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional. Valoración de su práctica.

TERCERA PARTE. DERECHOS Y LIBERTADES

TEMA XII. EL SISTEMA DE LOS DERECHOS Y LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

1. Concepto, fundamento, naturaleza y clases de derechos fundamentales
2. Caracteres generales del reconocimiento constitucional de los derechos y libertades:
 - 2.1. El sentido sustancial del reconocimiento constitucional de los derechos y libertades fundamentales
 - 2.2. Carácter cerrado o abierto del catálogo de derechos
 - 2.3. Estructura formal del Título I
 - 2.4. El criterio de clasificación de los derechos empleado por la Constitución. Los diferentes niveles de protección.
 - 2.5. La ubicación de los derechos y libertades fundamentales en las dos Secciones del Capítulo II del Título I y el criterio de la "fundamentalidad"
3. Eficacia y límites de los derechos y libertades fundamentales:
 - 3.1. La eficacia directa e inmediata de los derechos fundamentales frente a los poderes públicos

3.2. La eficacia constitucional mediata de los derechos fundamentales

3.3. La eficacia de los derechos fundamentales en las relaciones entre particulares.

3.4. Los límites de los derechos y libertades fundamentales

La interpretación de los derechos y libertades fundamentales.

5. Las condiciones constitucionales de ejercicio de los derechos fundamentales.

TEMA XIII.- LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS.

1. Las garantías genéricas

1.1. Las garantías de los derechos fundamentales

1.2. Reserva de ley y garantía del contenido esencial

1.3. La garantía del contenido esencial como indicador de un alto nivel de desarrollo de los Derechos fundamentales y de sus garantías.

1.4. Garantía del contenido esencial y principio de proporcionalidad.

1.5. Garantías institucionales.

2. Las garantías específicas. Amparo ordinario y amparo constitucional.

3. Instituciones de garantía. El Defensor del Pueblo.

3.1. Carácter, naturaleza jurídica y funciones.

3.2. Elección, nombramiento y cese.

3.3. Ámbito de competencias y procedimiento de actuación.

3.4. Relaciones del Defensor del Pueblo con las Cortes Generales.

4. Garantías internacionales y europeas de los derechos fundamentales.

4.1. La protección de los derechos humanos en el seno de la Organización de las Naciones Unidas.

4.2. La Convención Europea de Derechos Humanos

a) El Consejo de Europa

b) Los Derechos protegidos por la Convención.

c) El Tribunal Europeo de Derechos Humanos.

d) La Convención en el ordenamiento español.

4.3. Derecho comunitario y derechos fundamentales

a) El problema de los derechos fundamentales en el derecho comunitario.

b) Los derechos protegidos por el ordenamiento comunitario

c) Derecho Comunitario y Convención Europea de Derechos Humanos.

5. Situaciones excepcionales y suspensión de garantías

5.1. Suspensión individual de los derechos fundamentales.

5.2. Suspensión colectiva de las garantías de los derechos fundamentales.

5.3. Los estados de alarma, excepción y sitio.

CUARTA PARTE. INSTITUCIONES Y ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

TEMA XIV.- LA CORONA.

1. Regulación constitucional de la monarquía parlamentaria.

2. Evolución de la institución de la monarquía. Antecedentes históricos. La situación de la monarquía en España. La transición política y la monarquía.

3. La regulación de la monarquía parlamentaria en la Constitución Española de 1978.

3.1. La Corona.

3.2. Elementos de configuración de la Corona: El Rey. La sucesión regia. La Regencia. Casa Real.

4. Las funciones de la Corona:

4.1. Naturaleza jurídica de las funciones del Rey.

4.2. El refrendo.

4.3. Funciones del Rey en relación con los poderes del Estado:

a) Relaciones con el Poder ejecutivo.

b) Relaciones entre la Corona y el Poder legislativo.

- La sanción y promulgación de las leyes.

- La función de convocar a las Cortes Generales y disolverlas, convocando elecciones.

- La convocatoria de referéndum y de elecciones.

c) El Rey y el Poder judicial.

4.4. Otras funciones.

TEMA XV.- LAS CORTES GENERALES.

1. Consideraciones generales.

1.1. Parlamento y Derecho Parlamentario.

1.2. El principio de autonormatividad de las Cámaras.

1.3. Las características esenciales del Reglamento parlamentario.

2. Naturaleza y composición de las cortes generales:

2.1. Características generales.

2.2. La estructura bicameral.

2.3. El sistema electoral. El sistema electoral del Congreso de los Diputados. El sistema electoral del Senado.

2.4. Los sujetos parlamentarios. El estatuto de los parlamentarios. El estatuto de los grupos parlamentarios.

3. La organización de las Cortes Generales.

3.1. La Presidencia.

3.2. La Mesa.

3.3. La Junta de Portavoces.

3.4. Las Comisiones.

3.5. El Pleno.

3.6. La Diputación Permanente.

4. La ordenación del trabajo parlamentario

4.1. Las sesiones.

4.2. Los requisitos de validez de los actos parlamentarios.

5. Las funciones de las Cortes Generales

5.1. La función de creación y mantenimiento del Gobierno.

5.2. La función legislativa

5.3. La función financiera.

5.4. La función de impulso y dirección política.

5.5. La función de control y la de información.

TEMA XVI.- EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN.

1. Evolución histórica del Gobierno

2. Composición y funcionamiento del Gobierno: El Consejo de Ministros.

3. La estructura orgánica del Gobierno:

3.1. El Presidente del Gobierno.

3.2. Los Vicepresidentes del Gobierno.

3.3. Los Ministros.

4. El estatuto de los miembros del Gobierno.

5. Las funciones del Gobierno:

- 5.1. La función de dirección política.
- 5.2. La dirección de la política interior.
- 5.3. La dirección de la política exterior.
- 5.4. La dirección de la Administración civil y militar y la Defensa del estado.
- 5.5. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria.
- 6. El Gobierno en funciones.
- 7. La Administración Pública:
 - 7.1. La distinción entre el Gobierno y la Administración.
 - 7.2. Clases de Administraciones Públicas.
 - 7.3. Los principios constitucionales de la Administración.
 - 7.4. La organización de la Administración.
 - 7.5. El control de la Administración.

TEMA XVII.- LAS RELACIONES ENTRE LAS CORTES Y EL GOBIERNO.

- 1. La creación del Gobierno.
- 2. Parlamento y responsabilidad política.
 - 2.1. La moción de censura.
 - a) Naturaleza.
 - b) Procedimiento.
 - c) Efectos.
 - 2.1. La cuestión de confianza.
 - a) Naturaleza.
 - b) Procedimiento.
 - c) Efectos.
- 3. La disolución de las Cortes Generales.
 - 3.1. Naturaleza.
 - 3.2. Procedimiento.
 - 3.3. Límites al ejercicio del derecho.
 - 3.4. Efectos.

TEMA XVIII.- EL PODER JUDICIAL.

1. La posición del Poder Judicial en el Estado constitucional moderno.
2. La posición del Poder Judicial en el diseño institucional de la separación de poderes de la Constitución de 1978.
3. Conceptos constitucionales básicos.
4. Los principios constitucionales del Poder Judicial.
 - 4.1. Legitimación democrática y exclusividad de la Jurisdicción.
 - 4.2. Principios organizativos y funcionales: unidad e independencia, responsabilidad y sujeción estricta al imperio de la ley.
5. El estatuto del Juez.
6. Los criterios organizativos de la Jurisdicción.
7. El gobierno de la Justicia. El Consejo General del Poder Judicial.
8. La unidad del Poder Judicial y el desarrollo del Estado de las Autonomías.
9. El Ministerio Fiscal: organización y funciones.
10. La Policía Judicial.

QUINTA PARTE. EL ESTADO AUTONÓMICO.

TEMA XIX. FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO.

1. La organización territorial del Estado en la Constitución.
2. La formación del Estado autonómico.
3. El desarrollo del Estado autonómico.
4. La consolidación del Estado autonómico.
5. La situación actual del Estado autonómico.

TEMA XX. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

- 1- Las asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas.
2. Los órganos ejecutivos de las Comunidades Autónomas.
3. Las relaciones entre la asamblea y el ejecutivo autonómico.
4. Los Tribunales Superiores de Justicia de las Comunidades Autónomas.
5. Otros órganos de las Comunidades Autónomas.

TEMA XXI. LAS FUENTES DEL DERECHO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

1. Los Estatutos de Autonomía.
2. La reforma de los Estatutos.

3. Principios de los ordenamientos autonómicos.

4.-Fuentes legales.

5.-Fuentes reglamentarias.

TEMA XXII. RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS.

1. Ordenamiento estatal y ordenamientos autonómicos.

2. El principio de supletoriedad del Derecho estatal.

3. La regla de prevalencia.

4. La articulación bases-desarrollo.

5. Las leyes del artículo 150 CE.

TEMA XXIII. LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.

1. El proceso de construcción de la Comunidad Autónoma de Andalucía.

2. El Estatuto de la Ciudad Autónoma de Melilla.

3. La reforma del Estatuto.

4. Los principios del ordenamiento autonómico.

5. Las competencias

TEMA XXIV. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.

1. La Asamblea.

2. El Presidente de la Ciudad.

3. El Consejo de Gobierno.

4. Las relaciones entre la Asamblea y el Consejo de Gobierno.

5. La Administración.

6. El Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Ceuta y Melilla.